

余江新型城镇化开拓科学发展新境界

鸟瞰毗邻鹰潭城区的余江县眼镜产业发祥地中童镇，一幅现代城镇的优美画卷尽收眼底：以眼镜产业园为核心、总投资 30 亿元的现代城市综合体，集鹰潭国际眼镜城、眼镜产业科技孵化基地、眼镜公共实训中心及商贸物流为一身，强大的产业聚集力为中童对接鹰潭城市发展，打造新的经济增长极铺平了道路。这是余江依托特色产业，汇聚创新创业要素，建设宜居宜业家园的成功范例。至今年 3 月，该县 11 个乡镇新型城镇化吸引 4.1 万名农民进入城镇。

作为我省产城一体化示范区建设试点区的余江县，到处涌动着创业的激情，境内眼镜、雕刻、微型元件、循环经济等四大支柱产业都为本地农民所创造，且分布在多个乡镇，现直接从事四大产业的余江人达 10 万人，产业之树根深叶茂。为充分发挥产业吸纳就业、支撑城镇化的驱动作用，该县把建设产业园区与新城镇有机结合，不断改善城镇水、电、路、气等基础设施，大力推进新型城镇化。紧邻信江圩堤的潢溪镇常年有近万名群众在外“收破烂”谋生创业。近两年，该镇在新规划的城镇中首先建成循环经济园，吸引农民返乡创业，招商引资壮大产业。如今，以保太集团为龙头的循环经济产业链年创产值 35 亿元，使过去的废品变成了资源，其生产的铜、铝等有色金属实现了就地深加工。此举不仅提升了产业附加值，还新增就业 1000 多人，其中八成以上是当地农民。借助产业的崛起，潢溪投融资 2 亿元建设新城基础设施，建成居民小区 4 个，使一个可容纳 2 万人生活就业的现代集镇拔地而起。

培育特色产业集镇，汇聚创新创业要素，是余江正在大力推进新型城镇化的精彩之笔。围绕建设特色小镇的目标，该县着力拓展产业内涵，壮大龙头企业，发展第三产业，打造产业集群，培育创新沃土，同时保护并挖掘好当地传统文化，不断增强产业竞争力和集镇吸引力，开拓现代城镇科学发展新境界。邓埠镇以省雕刻示范创业街为轴心，科学规划产业布局，充分发挥 200 多名国家、省级大师的人才优势，整合力量构建雕刻工艺创新平台，着力提升产业竞争力，打造富有个性的雕刻小镇。锦江镇为建设现代城镇，一手抓微型元件产业，一手抓旅游产业。针对经济下行给企业带来的冲击，县里既减税费又为百家微型元件企业建立科研和检测中心及人才培养基地，并投资近 1 亿元兴建 10 万平方米标准厂房，以低租金吸引企业集群发展，汇聚力量促产业转型升级。

中国新型城镇化研究课题组点评：城镇化涉及人、业、钱、地、房五大要素，其中产业支撑和转移人口稳定就业是城镇化的重要基础。农业转移人口是否实现市民化，是度量我国新型城镇化水平的一个重要问题。完全意义上的城镇化要实现进城人口的“三维转换”：从农业到非农业的职业转换、从农村到城镇的地域转移以及从农民到市民的身份转变。发达国家的城镇化基本上是三维转换一步到位，而我国进城人口虽然实现了地域转移和职业转换，却没有实现从农民到市民的身份转变，因此 2 亿多的农民工只能被称为是不完全的“半城镇化”，付出了巨大的社会代价。为改变这种“半城镇化”局面，必须以创业带动就业，通过稳定就业、保障转移人口享有城市公共服务，并促进“安居梦”的实现及观念转变，实现市民化。同时，通过创业带动就业，增加转移人口就业机会和稳定性，能够避免出现“拉美化”现象，提升城镇化进程的质量和可持续性。我国的城镇化进程必须与产业发展相协调，鼓励创业带动就业，充分发挥进城劳动力资源优势，避免盲目追求人口快速城镇化和土地高速非农化的现象。