

发改委敲定明年任务清单：落实三个 1 亿人城镇化方案

2014 年 12 月 12 日，全国发展和改革委员会召开，国家发改委主任徐绍史对今明年的发改委工作进行了总结和展望。

徐绍史在会议上指出，“以处理好政府和市场关系为核心，加快建立健全全国统一开放竞争有序的市场体系，进一步打破各种形式的市场分割和地区封锁，激发市场和社会活力。要加快出台一批促进经济发展的改革举措，形成大众创业、万众创新的新局面。”

根据发改委的机关报《中国经济导报》报道，此次会议对推进改革开放、产业结构升级、区域发展战略协调、低碳绿色发展、“十三五”规划编制等方面，都作出了工作部署。

2015 年为“十二五”规划收官之年，“十二五”提出的各项经济社会发展指标能否完成，将在明年年底得到检验。因此，作为承担宏观调控和推进经济体制改革的职能部门，发改委 2015 年的工作部署尤为重要。

在区域发展战略协调上，徐绍史强调，要落实区域协调发展新布局，打造发展空间新格局。培育壮大“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等新的经济增长极和支撑带，整合建立统一规范的公共资源交易平台，推进形成全国统一开放竞争有序的市场体系，促进沿线地区互联互通、协调发展。

徐绍史指出，要实施区域发展总体战略和主体功能区战略，细化实化新形势下西部大开发政策措施，落实支持东北振兴的重大举措，编制促进中部地区崛起新十年规划，支持东部地区率先转型升级的制度创新。推进国家主体功能区建设试点示范。

徐绍史提出，要继续支持特殊地区加快发展。组织制定环渤海、泛珠三角等区域合作规划和意见。加快资源枯竭城市转型，推进城区老工业区和独立工矿区搬迁改造。继续推进集中连片特殊困难地区扶贫攻坚，研究制定支持革命老区发展建设的指导意见和规划，做好支持新疆、西藏等民族地区发展和对口支援工作。

徐绍史强调，要统筹推进新型城镇化。深入实施新型城镇化发展规划，落实推进“三个 1 亿人”城镇化实施方案，抓好新型城镇化综合试点和中小城市综合

改革试点，编制城市群规划。

中国新型城镇化研究课题组点评：今年全国发展和改革工作会议再次强调“三个一亿人”的政策落实问题。这三个一亿人，第一个一亿人是促进一亿农业转移人口落户城镇；第二个一亿人是改造约一亿人居住的城镇棚户区和城中村；第三个一亿人是引导约一亿人在中西部地区就近城镇化。上一次重点强调“三个一亿人”政策是在9月份国务院总理李克强主持召开推进新型城镇化建设试点工作座谈会上。李克强总理强调新型城镇化贵在突出“新”字，核心在写好“人”字，要以着力解决好“三个1亿人”问题为切入点。

“三个一亿人”规划的实现节点是到2020年。从今年高层的声音中屡次看到这个字眼，说明“三个一亿人”是未来新型城镇化的重点目标。但是这个目标的实现不是简单就能完成的。此次全国发展和改革工作会议尽管没有提出具体的政策和措施，但是在一定程度上是对“三个一亿人”的问题继续推进。具体落地政策将会在明年提出，也将作为“十二五”的收官以及“十三五”规划中重点解决的问题。