

新型城镇化是最大的结构调整

9月16日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开推进新型城镇化建设试点工作座谈会并作重要讲话。

会上，国家发改委、住建部和安徽省及云南红河州、福建晋江市、山东桓台县马桥镇负责人汇报了推进新型城镇化的思路、做法和建议。李克强对各地的积极探索给予肯定。他说，我国经济保持中高速增长、迈向中高端水平，必须用好新型城镇化这个强大引擎。新型城镇化是一个综合载体，不仅可以破解城乡二元结构、促进农业现代化、提高农民生产和收入水平，而且有助于扩大消费、拉动投资、催生新兴产业，释放更大的内需潜力，顶住下行压力，为中国经济平稳增长和持续发展增动能。必须认真贯彻中央城镇化工作会议精神，按照科学发展的要求，遵循规律，用改革的办法、创新的精神推进新型城镇化，促进“新四化”协同发展，取得新的突破。

李克强指出，我国各地情况差别较大、发展不平衡，推进新型城镇化要因地制宜、分类实施、试点先行。国家在新型城镇化综合试点方案中，确定省、市、县、镇不同层级、东中西不同区域共62个地方开展试点，并以中小城市和小城镇为重点。所有试点都要以改革为统领，按照中央统筹规划、地方为主、综合推进、重点突破的要求，紧紧围绕建立农业转移人口市民化成本分担机制、多元化可持续的投融资机制、推进城乡发展一体化、促进绿色低碳发展等重点，积极探索，积累经验，在实践中形成有效推进新型城镇化的体制机制和政策措施，充分发挥改革试点的“先遣队”作用。同时鼓励未列入试点地区主动有为，共同为推进新型城镇化作贡献。

李克强说，新型城镇化贵在突出“新”字、核心在写好“人”字，要以着力解决好“三个1亿人”问题为切入点。要公布实施差别化落户政策；探索实行转移支付同农业转移人口市民化挂钩；允许地方通过股权融资、项目融资、特许经营等方式吸引社会资本投入，拓宽融资渠道，提高城市基础设施承载能力；把进城农民纳入城镇住房和社会保障体系，促进约1亿农业转移人口落户城镇，不能让他们“悬在半空”。要科学规划，创新保障房投融资机制和土地使用政策，更

多吸引社会资金，加强公共配套设施建设，促进约 1 亿人居住的各类棚户区 and 城中村加快改造，让困难群众早日“出棚进楼”、安居乐业。要加快基础设施建设，在“十三五”时期重点向中西部倾斜；积极承接产业转移，在有条件的地方设立国家级产业转移示范区，鼓励东部产业园区在中西部开展共建、托管等连锁经营，以“业”兴“城”，做大做强中西部中小城市和县城，提升人口承载能力，促进约 1 亿人在中西部就近城镇化，逐步减少大规模人口“候鸟式”迁徙。

李克强强调，新型城镇化是关系现代化全局的大战略，是最大的结构调整，事关几亿人生活的改善。各地区和有关部门要抓在手上，干在实处，奋发有为、抓出实效，尊重基层首创精神，多给支持，总结推广成功经验，用好改革创新的“开山斧”，着力提高新型城镇化质量和水平，造福广大城乡群众。

中国新型城镇化研究课题组点评：国务院总理李克强在新型城镇化建设试点工作座谈会上突出强调了“新”和“人”，着眼点要解决“三个一亿人”的问题。新型城镇化推进工作在我国是新的发展模式，而西方城镇化的发展路径对我们而言仅仅是借鉴作用，不能完全照搬，并且我国的国情与其他国家也有较大的差异，因此，探索一条适合我国城镇化的发展道路势在必行。在此次新型城镇化试点工作座谈会上，李克强总理强调了保障房投融资机制和土地使用政策，这是过去我国城镇化发展过程中存在的而今后要避免或者要改善的问题，比如土地城镇化快于人口城镇化，城乡二元结构仍然较为突出，农民进城后不能享受市民的待遇等。

随着新型城镇化配套政策的不断落实，土地流转政策，户籍制度改革等一系列配套政策相继出台，试点工作的推进效果值得期待。此次会议上，李克强总理在对试点当前推进工作进行了肯定，同时强调了新型城镇化是关系现代化全局的大战略，是最大的结构调整，事关几亿人生活的改善。随着新型城镇化的不断推进，3 亿农民进城后，不仅优化城乡结构，释放农村劳动力红利，优化我国产业布局，同时，随着农民进城后消费能力以及消费习惯的改变，在一定程度上将极大的刺激我国内需的增长，摆脱对于出口的过度依赖，深层次转变我国经济增长方式。