

海南琼海就地城镇化模式借鉴意义

从2012年开始，琼海将全市当成一个5A级景区来建设，推动农业旅游业融合发展，同时将城市公共服务向农村延伸，探索了一条新型城镇化道路。

2013年4月18日，光明日报头版头条以《琼海：不砍树不拆房就地城镇化》为题报道了琼海的城镇化经验。在城镇化过程中，琼海“不征一分地、不占一亩田，不拆一间房”，没有走城市扩张的造城老路。

在城镇化推进中，琼海市根据各个镇的人文特点、产业特色和自然禀赋进行个性化的规划设计，逐步把12个镇打造成“一镇一特色、一镇一风情、一镇一产业”，并通过300公里的高标准田园绿岛将这些村庄串成线。城镇化的基础和关键是产业支撑。依托国家农业公园和风情小镇建设，琼海以旅游业为龙头发展第三产业，带动第一、第二产业结构调整升级。以高效热带农业、优良生态环境、美丽田园风光为依托，把全市划分为“龙寿洋国家农业公园”、“热带滨海国家农业公园”和“万泉河国家农业公园”等三大片区，加快旅游业和农业的整合发展，不断把更多的游客吸引到老百姓家中，成为农村转型发展和农民增收的有效载体，实现“城在园中、村在景中、人在画中”，让市民感受乡村田园气息，让农民享受城市生活品质。

琼海市委书记符宣朝说：“农业公园建设是我们城镇化中统筹乡村发展的重要手段，通过农业公园的发展，着力培育新型经营主体，不仅增加了农副产品的价值，而且使农民从原来单一的生产性收入转为经营性、财产性、工资性、生产性四项收入并举。”

在城镇化过程中，琼海紧紧抓住中原镇的侨乡文化，进行立面改造和景观改造。小镇装上了怀旧风格的街灯，店面粉刷得绚丽多彩，并换上了统一的木制牌匾或风格一致的店牌，同时推进自来水、道路、垃圾处理等基础设施建设。“真像做梦一样，现在我们在南洋的亲人都回来建房了。看到中原镇的变化，一直住在这里的冯阿公很高兴。

像中原镇一样的风情小镇，琼海有 12 个。“特色小镇是我们新型城镇化的重要支点和平台，将全部 12 个镇打造成为有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽小镇，形成‘一镇一风情、一镇一特色、一镇一产业’，确保当地百姓在新型城镇化中的主体地位，吸纳他们‘不离乡、不离土’就地就业致富，使特色小镇成为农村转型发展和农民增收的有效载体。”风情小镇建设两年来，琼海农村富余劳动力转移就业 3 万余人，农民工返乡就业近两万人。

琼海目前已建成 300 公里的旅游慢步绿道，基本涵盖了核心区最优质的旅游资源。下一步，琼海计划再增加 200 公里绿道，形成 500 公里的绿道网络。在推进城乡一体化发展过程中，琼海市通过田园通道、景观通道、慢行车道等配套设施，把景点、公园、村庄、民居风情、生态景观等串联起来，使全市成为一个田园式大景区。这个景区没有边界、没有围墙、没有门票，主客共享、居旅相宜，农业和旅游业融合发展。“绿道，是一条老百姓的生活之道、生产之道，也是一条游客的旅游之道。”符宣朝说，“我们的城镇化建设就是以不砍树、不拆房、不占田为原则，将生态文明理念融入城镇化全过程，演奏一曲委婉动听的田园小夜曲，描绘一幅美丽的山水画，成为一个‘望得见山、看得见水、记得住乡愁’的地方。”

中国新型城镇化研究课题组点评：海南琼海作为博鳌亚洲论坛的举办地，吸引了全国以及世界人民的眼光。琼海的新型城镇化推进要显得尤为慎重，传统的城镇化模式对于琼海来讲是行不通的。因此，在城乡一体化建设过程中，琼海市琼海市委、市政府确定了“打造田园城市、构建幸福琼海”的发展思路，即在城镇化建设过程中，不走规模扩张型的老路子，除非是重要公共服务设施、重大基础设施建设的需要，政府没有采取让农民“弃农进城”的简单方式，原则上不再拆迁农村房屋，而是充分保护和尊重现有农村的地形村貌、田园风光、农业业态和生态本底，完全尊重老百姓的生产生活方式，对农村的基础设施进行就地提升和改造，让农村就地成为城市的一部分。

当前媒体也对琼海的新型城镇化进行了大量的报道。中央电视新闻联播以“海南琼海：建风情小镇护美丽村庄”、焦点访谈以“打造田园城市”，对海南省琼海市“不占地、不拆房、不砍树，就地城镇化”取得的可喜成绩进行报

道。从具体表现来看，琼海的新型城镇化推进较为成功。北仍村原是尘土飞扬的土路、垃圾遍地、难处理的污水，经过改造后，村里有了骑行绿道、槟榔树下建起了农家餐厅和咖啡屋，原来的脏乱差村庄变成了漂亮的小公园。类似龙寿洋农业公园通过对基础设施的配套完善，环境卫生的整治提高，农业产业的转型升级等，把各个小村庄连成一体，原本平凡的农业区变成了新兴的旅游区，游客多了，群众收入增加了。

琼海的成功对于全国其他的小镇的建设具有较高的借鉴意义。这也是“就地城镇化”活生生的成功案例。依托本地资源优势，市场调研工作做到位，以政策为先导，给传统的产业注入活力，制定具体可行的类似于琼海的地方新型城镇化推进举措。