

绿色节能将成为未来新型城镇化的一个主题

东莞提出新型城镇化建设要以建设国际制造名城、现代生态都市为目标。加快建设绿色低碳城市，加大节能减排力度成为新型城镇化建设的必然趋势，绿色建筑建设逐渐受到东莞社会各界关注。《新型城镇化发展征求意见》(以下简称《征求意见稿》)中提出推广绿色建筑，提高绿色建筑比重，严格执行建筑节能标准。可见，在绿色低碳城市的推进中，绿色建筑扮演着重要的角色。如何建立长效机制，让社会资本在建筑节能中发挥应有的作用，是值得探讨的问题。

一、 高能耗建筑制约城镇化发展

改革开放以来，我国的经济蓬勃发展，城市化进程加快。30 多年来，东莞也从一个国民生产总值只有 6.11 亿元的农业县一跃成为远近知名的“世界工厂”，近年来也跻身 GDP “5000 亿元俱乐部”。东莞积累了雄厚的物质基础，高度的城镇化让每个镇成为一座城市，镇中心高楼林立，城市中有城镇、城镇中又有城市是东莞特色，东莞城市化推进多年来取得了长足的进步，已经是一个颇具现代化水平的城市。

但和国内的很多城市一样，东莞在城镇化过程中也遗留了很多问题。如由于片面追求短期效益以及对环保的认知不足，城镇化建设中一些公共建筑追求新颖造型和豪华装修，建筑所执行的设计标准节能水平太低，过高的建筑能耗对经济和环境都产生了巨大的压力。长此以往，高能耗建筑将留下沉重的能耗负担和治理困难，成为新型城镇化建设的发展瓶颈。

二、 树立标杆，推进绿色建筑发展

根据《东莞市发展绿色建筑工作指引》，城镇新建建筑须严格落实强制性节能标准，“十二五”期间，完成新建绿色建筑不少于 220 万平方米；到 2015 年末，20%的城镇新建建筑达到绿色建筑标准要求。东莞市政府财政投资的国家机关办公建筑、学校、医院、档案馆、科技馆、体育馆、研发中心以及保障性住房等新建建筑项目率先执行国家、省绿色建筑标准。大型公共建筑、城市综合体项目能耗巨大，应率先执行国家绿色建筑标准。东莞新建单体建筑面积超过 2 万平方米的宾馆、饭店、商场、写字楼等大型公共建筑和城市综合体项目全面执行绿色建

筑标准。当前东莞的环球经贸中心、东莞生态园控股有限公司大楼是东莞当前绿色节能建筑的典范。房地产龙头企业东莞万科也率先将“绿色建筑”概念带进小区建设，以东莞万科城等已取得国家、省绿色建筑评价标识的绿色住宅小区项目为示范点，推进发展我市绿色居住建筑，建设宜居社区，提升公众绿色发展、低碳发展的理念，引导消费者购买绿色住宅。

三、 合理设计可降低绿色建筑成本

根据 2013 年底东莞市出台的《东莞市建筑节能专项资金管理办法》(以下简称《办法》)，绿色建筑评价体系分为一星级、二星级、三星级，并明确对星级绿色建筑给予财政补贴，星级越高，补贴越多。从市住建局获悉，2013 年度市建筑节能专项资金奖励计划进行公示，东莞拟对 38 个项目给予总计 500 余万元的奖励，其中有 5 个是绿色建筑项目，共计 210 万元的奖励。

除了政府的补贴外，绿色建筑的因地制宜的设计、材质的合理化运用、合理的节能方案、合理利用技术可以有效降低其成本。

中国新型城镇化研究课题组点评：继东莞入围国家新型城镇化综合试点名单后，东莞在政策方面进行了一系列的创新和改革。推行绿色建筑发展是在“大组团”模式之后的另一个新型城镇化的推进方向。《中共东莞市委 东莞市人民政府关于全面推进新型城镇化发展的意见（征求意见稿）》中明确了“国际制造名城，现代生态都市”的新定位和新目标，同时也体现了以人为本、注重宜居的发展要求。

从东莞当前的政策设计以及具体执行来看与国家政策紧密结合，新型城镇化试点的作用的逐渐显现。我国十八大报告明确提出经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”建设美丽中国。节能减排是生态文明建设的主要内容和重要体现。城镇化是社会主义事业总体布局中的重要一环。因此节能减排是新型城镇化的必由之路。我国在过去几十年的高速增长的过程中，资源、能源浪费的现象较为严重。城市规划不合理，能源浪费现象也较为严重，如果在未来的新型城镇化过程中不能很好的解决这些问题，固有的“城市病”将阻碍新型城镇化的推进。

东莞试点绿色节能建筑已经有典型的代表项目，项目所带来的节能效果测

算数据也得到市场的认可。但是当前也仍然面临着推进的困难。而如何让市民认识并接纳“绿色建筑”的概念，如何引导企业使用并推广，如何引入资本参与绿色建筑的建设当中等问题都是需要东莞城市在未来发展过程中要面对和不断解决的问题。