

贵州省住建厅将大力支持都匀新型城镇化综合试点

2014年2月27日下午，贵州省委常委、都匀市委书记吴丹，市委副书记、市长刘胜军，市委常委、副市长张立，副市长张仁德，都匀经济开发区党工委书记副书记王大庆率市住建、市国土和市金融办等相关部门负责人等一行，前往贵州省住建厅汇报都匀市关于推进国家新型城镇化综合试点工作情况。省住房和城乡建设厅表示，将携手省厅相关部门联合，大力支持都匀市新型城镇化综合试点，力争通过几年努力把都匀打造成西部乃至全国新型城镇化综合试点亮点。

2014年12月29日，国家发改委、中央机构编委办、公安部、民政部等11个中央部委联合行文《关于印发国家新型城镇化综合试点方案的通知》，都匀市获批为贵州省唯一的全国25个试点县（市）之一，试点要求在以下几个方面先行先试：建立农业转移人口市民化成本分担机制、建立多元化可持续的城镇化投融资机制、改革完善农村宅基地制度、探索建立行政管理创新和行政成本降低的新型管理模式、综合推进体制机制改革创新等。都匀市根据国家新型城镇化综合试点要求，结合实际，在深入调研、认真梳理，认为目前急需一批政策配套、以利于推进试点工作取得重大突破。

2月27日下午，市委市政府主要领导积极带队到贵阳。省委常委、都匀市委书记吴丹向省住建厅汇报了近期都匀市开展工作情况及遇到的困难和问题，急需需要住建厅及省直相关部门乃至省委省政府支持解决相关问题。如请省委省政府出台支持都匀市新型城镇化综合试点实施意见，支持帮助解决规划用地、财政融资、城乡建设、产业发展、公共服务、交通水利、生态文明建设、文化传承、人才组织等诸多方面。

省住建厅厅长张鹏指出，贵州城市建设特点就是山地特色新型城镇化。省住建厅同样面临承担中国西部新型城镇化综合试点的任务，今天都匀市提出的有关问题，我们会认真梳理落实，愿意和都匀市一起，全力支持都匀新型城镇试点工作，共同探索、共同努力、互相支持和帮助，思考如何以人为本，借鉴外地先进经验，取长补短，认真规划，从老百姓需求出发，让老百姓从城镇化中得到实惠，让农民和市民共同享受新型城镇现代化服务成果。

同时，住建厅城镇化推进办、规划处、计财处等有关处室负责人分别作了发言。吴丹书记、刘胜军市长及都匀经济开发区管委会表示，将认真领会省住建厅有关精神，并融汇到工作中，加快推进都匀新型城镇化综合试点步伐。

中国新型城镇化研究课题组点评：贵州着力于《关于印发国家新型城镇化综合试点方案的通知》，从人口、金融、土地以及各方面落实城镇化改革的方针，并且将都匀市做为试点城市。

人口转移作为城镇化建设的重中之重，是以人的城镇化为核心。如何开展这一工作，可以从促进农业转移人口落户城镇、引导人口在中西部地区就近城镇化、改造人口居住的城市棚户区和城中村着手，要围绕农业转移人口市民化成本分担机制等开展改革探索，力求在这方面取得经验，并且不断推进户籍制度改革，为农业人口市民化来提供相关的制度保障。

金融在新型城镇化建设中占据重要位置，而且其对资金的需求量是重大的。目前执行的城镇化金融投资模式主要有三种，即：政府性融资或政府直接投资的模式；企业投资“经营城市”模式；政府作为开发商的土地投资模式。不过现行的模式也有一些弊端，如投资结构失衡，投资渠道狭窄，投资主体单一等。所以要发展新型的城镇化投资模式，必须建立健全地方债券发行管理制度，拓宽市场化、多元化的资金来源渠道，发挥政策性金融的引导和促进作用。

山地特色新型城镇化作为贵州城镇化建设的特点，应该因地制宜，逐步推进。要优化布局，促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展，从省情实际出发，要注重发展小城镇。比如有的说城镇体系和结构不够完善，城镇空间载体容纳能力未充分体现，实质是大中小城市和小城镇发展不协调特别是小城镇发展缓慢；又比如有的说产业结构不尽合理，吸纳就业能力不强，其实质也是大中小城市和小城镇发展不协调特别是小城镇发展缓慢；还比如有的说资源环境对城镇化发展的支撑能力有待提高、城镇综合承载能力总体较弱等等，其实质还是大中小城市和小城镇发展不协调特别是小城镇发展缓慢。必须健全体制机制，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果

从贵州推进城镇化的内容来看，发展小城镇是贵州现阶段推进城镇化的一个重点。发展小城镇要以现有的县城和有条件的建制镇为基础，科学规划，合理布

局,使之完善功能,集聚人口,发挥农村经济文化中心作用。