

重庆城乡一体化加速推进新型城镇化建设

2014年12月25日，重庆市推进新型城镇化新闻发布会在市新闻发布中心召开。会上，重庆市政府副秘书长张智奎详细通报了重庆市近年来推进新型城镇化的相关情况及未来规划。

重庆是衔接和联动“一带一路”、长江经济带，以及成渝经济区和成渝城市群的重要纽带，在国家区域发展新格局中具有特殊而重要的地位。

重庆推进新型城镇化将以人的城镇化为核心，以提高生活质量为关键，以提高管理与供给效率为抓手，以改革创新为动力，有序推进农村转移人口市民化，增强城市可持续发展能力，强化城市综合承载能力，激发城镇发展潜力，走以人为本、优化布局、城乡互动、产城融合、生态文明、文化传承的新型城镇化道路，并努力实现城镇化水平、质量、效率同步提升；城镇布局、结构、形态更加优化；城市更趋和谐美丽、宜居宜业三大发展目标。

根据“一个意见+一个重点规划”，重庆市推进新型城镇化将在坚持以五大功能区域发展战略为引领，坚持以人为本，坚持深化改革，坚持“四化”统筹，坚持全市一盘棋等原则下着力完成四项核心任务。

一是优化城镇布局和形态。一方面推动都市功能核心区、都市功能拓展区和城市发展新区组团式发展，坚持功能定位导向，差异化发展和统筹协调发展相结合，另一方面以“面上保护、点上开发”推动渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区城镇特色发展并强化综合交通网络支撑，畅通外向大通道，便捷市域内部交通，完善枢纽功能，增强交通对城镇化格局的支撑和引导作用。

二是提高城市可持续发展能力。在发展规划引领作用，突出重庆特色，处理好五大功能区域、大城市与大农村、江与城、山与城等关系，实现近期与远期、内部与外部、地上与地下、功能与形态相结合的同时，推动新型城市建设，包括建设智慧城市、绿色城市和人文城市，强化城市服务与管理功能。

三是推进农业转移人口市民化。既要有序推进以农民工为主体的农业转移人口进城落户，按照五大功能区域功能定位优化调整进城落户准入条件，引导落户居民科学分布；又要推进城镇基本公共服务全覆盖，将其由针对本地户籍人口向

常住人口转变，逐步推进居住证持有人与当地户籍人口享有同等的公共服务，统筹解决好教育、就业、住房、养老、医疗等问题。

四是推动城乡发展一体化。首先，推进城乡一体化建设，须统筹协调城市建成区规划和非建成区规划，合理安排好城镇建设、产业集聚、乡村聚落、农业发展、生态涵养等空间布局。规划好、建设好、管理好城乡结合部，实现农村空间与城市空间的自然和谐过渡。其次，要促进城乡要素流动，推进城乡要素平等交换，为广大农业人口平等参与新型城镇化进程、共同分享新型城镇化成果、实现城乡有序转移奠定坚实基础。

明确了目标与任务，在具体落地实施过程中，如何推进新型城镇化进程？未来，重庆市将以五项改革措施为抓手新型城镇化建设：一是健全农业转移人口市民化工作机制；二是改革创新城镇化投融资体制机制；三是深化土地管理制度改革；四是完善城镇住房制度；五是健全生态环境保护制度。

推进新型城镇化、建设城市群是重庆对接“一带一路”、长江经济带等国家重大发展战略，落实国家重大决策，实现重庆在全国“一盘棋”中科学作为、大有作为的战略选择。与此同时，推进新型城镇化，构建符合五大功能区域功能定位的城乡发展格局，更有利于进一步促进城乡区域协调发展，更好实现五大功能区域发展战略落地见效。未来，重庆市将扎实推进新型城镇化各项工作，为把重庆建成美丽山水城市、全面小康社会和实现“科学发展、富民兴渝”奋斗目标奠定坚实基础。

中国新型城镇化研究课题组点评：重庆在推进新型城镇化建设方面走在了其他城市的前面。早在 2012 年重庆就把推进新型城镇化作为重庆转变经济发展方式、增强内生动力的主要动力。在重庆定位上，重庆主城作为国家中心城市，要着力强化交通、金融、商贸物流、科技教育文化等枢纽和中心功能，增强先进制造业和现代服务业在内陆地区的集聚辐射能力，发挥在市域城镇集群中的核心引领功能。

重庆新型城镇化规划的一个亮点是把小城镇作为统筹城乡发展的重要节点。按照布局合理、规模适度、功能完备、特色鲜明、生态良好的原则，集中打造 100 个左右中心镇，示范带动周边小城镇建设。加快道路、给排水、污水处理、垃圾收运等基础设施建设，重点解决以街为市、功能残缺、设施老旧等问题，

提高城镇运行保障能力。大力推进住宅小区化，发展物业管理服务。加快镇级卫生院标准化建设，努力做到品牌连锁超市、农贸市场、文化活动中心、养老福利机构和汽车客运站配套齐全。积极创建各类国家级名镇。统筹推进镇域乡村建设，推动农村社区化，加快城乡一体化步伐。